



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2317 / DPSG  
DATA 03.09.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SALA 7  
532 / 1409.2010

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea alineatului (2) al articolului 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile*”, inițiată de doamna deputat Sulfina Barbu și domnii deputați Vasile Gherasim și Mircea Marin – PD-L (Bp. 266/2010).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 7 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, acesta urmând să aibă următorul conținut:

„(2) *Se interzice achiziționarea de la persoane fizice a metalelor neferoase, a aliajelor acestora și a deșeurilor neferoase reciclabile, cu excepția metalelor prețioase, a bateriilor și a acumulatorilor uzați pentru autovehicule*”.

## II. Observații și propuneri

1. Referitor la soluția legislativă propusă, precizăm că interzicerea absolută a achiziționării de materiale neferoase, aliaje sau deșeuri industriale reciclabile de la persoanele fizice poate fi interpretată ca aducând atingere prevederilor art. 44 alin. (1) și (2) din *Constituția României, republicată*, care consacră *principiul garantării dreptului de proprietate privată*.

Astfel, se poate interpreta că textul propus aduce atingere dreptului de proprietate privată al persoanelor fizice, prin prisma dreptului de dispoziție.

De asemenea, ar putea fi invocate și prevederile art. 44 alin. (8) din legea fundamentală care instituie prezumția caracterului licit al dobândirii averii, față de faptul că reglementarea care se preconizează are în vedere că metalele neferoase, aliajele acestora și deșeurile neferoase reciclabile sunt dobândite în mod ilicit.

În acest sens, în vederea înlăturării eventualelor aspecte de neconstituționalitate, apreciem că ar fi fost necesară reglementarea unor condiții restrictive sau a unui regim de autorizare a înstrăinării și achiziționării, de către persoanele fizice, a metalelor neferoase, a aliajelor acestora și a deșeurilor neferoase reciclabile.

2. Conform *Expunerii de motive*, propunerea legislativă urmărește diminuarea fenomenului infracțional legat de furtul de cablu și componente ale sistemului de telefonie, ale rețelei de distribuție a energiei electrice, precum și a celor din rețeaua SNCFR care, prin intermediul unor persoane fizice, ajung la operatorii economici care asigură recuperarea și valorificarea metalelor feroase și neferoase.

*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001* are drept scop asigurarea gestionării eficiente a deșeurilor industriale reciclabile, în condiții de protecție a mediului și a sănătății populației.

Conform art. 2 alin. (1), grupele de deșeuri industriale reciclabile sunt prevăzute în Anexa nr. 1 la ordonanță și includ:

- „*Deșeuri metalice feroase*
- Deșeuri metalice neferoase*
- Deșeuri de hârtii-cartoane*
- Deșeuri de sticlă (spărturi de sticlă)*
- Deșeuri de mase plastice*

*Deșeuri de cauciuc (anvelope uzate, camere de aer și articole din cauciuc uzate)*

*Deșeuri textile”.*

Anexa nr. 2 din ordonanță definește deșeul ca fiind „*orice substanță sau orice produs din categoriile prevăzute în anexa nr. 1, pe care deținătorul nu îl mai utilizează sau pe care are intenția ori obligația să nu îl mai utilizeze*”, însă nu definește deșeul industrial reciclabil.

*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, care transpune în legislația națională Directiva nr. 75/442 privind deșeurile, Directiva nr. 91/689 privind deșeurile periculoase și Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2006/12/CE privind deșeurile, stabilește, în Anexa 1A, următoarele definiții pentru deșeurile industriale și deșeurile industriale reciclabile:*

*„e) deșeuri industriale - deșeurile de producție ce fac parte din categoriile 03-14 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 856/2002;*

*f) deșeuri industriale reciclabile - deșeurile industriale care pot fi supuse unei operații de reciclare”.*

Conform acestor definiții, este eliminată posibilitatea persoanelor fizice de a deține în mod legal deșeuri industriale.

Întrucât cablurile de telecomunicații, componente ale sistemului de telefonie, ale rețelei de distribuție a energiei electrice, precum și a celor din rețeaua SNCFR nu reprezintă deșeuri industriale, conform definiției din *Hotărârea Guvernului nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu completările ulterioare*, acestea putând fi considerate produse finite, iar proveniența metalelor neferoase și/sau aliajelor acestora nu poate fi controlată, propunem enumerarea, în textul articolului, a tipurilor de deșeuri care sunt interzise să fie achiziționate de la persoanele fizice.

Pentru eliminarea neclarităților, propunem ca art. 7 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001* să fie reformulat de către inițiatori, astfel încât să se menționeze în mod concret cazurile care au fost avute în vedere la elaborarea *Expunerii de motive*.

Totodată, pentru coerența actului legislativ al cărui domeniu de aplicabilitate acoperă numai deșeurile industriale, propunem abrogarea art. 6 și art. 7 alin. (1) și (5) din ordonanță și modificarea definițiilor pentru

a fi în concordanță cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000*.

3. De asemenea, precizăm că modificarea propusă implică și o intervenție legislativă asupra art. 13 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001*, în sensul incriminării ca și contravenție a nerespectării obligației impuse de textul normativ. În caz contrar, norma propusă este lipsită de finalitate.

4. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale implicate.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului